|  |
| --- |
| **[Юридические клиники в Южной Африке. Отчет о поездке (Йоханесбург, Кейптаун, Дурбан, декабрь 2001 года)](http://legal-clinic.ru/articles.html?id=50)** |
| (5-ый ежегодный коллоквиум по клиническому юридическому образованию, 15 - 16 ноября 2002 года, Варшава, Польша ) |

# Введение

В данном отчете изложен опыт и  информация  о поездке польских клиницистов  в Южную Африку. Описание деятельности клиник и их финансирование явились темой  данной поездки.

Польская модель клинических программ похожа на таковую  Южной Африки.  В Южной Африке  проблема финансирования клиник решена очень своеобразным и эффективным  способом.  Фонд Форда  является  самым значительным  и стратегическим спонсором клиник в Польше и в Южной Африке. Это обстоятельство  указало на важность ознакомления  польских клиницистов с опытом  южноафриканских клиник .

В заключении данного отчета  мы постараемся ответить на вопрос,  может ли модель Южной Африки быть приемлемой для решения проблем клиник  в Польше.

Последовательность встреч изложена в хронологическом порядке.  Члены  польской делегации встретились со спонсорами ( Фонд Форда), Ассоциаций Юридических клиник ( Ассоциация  Правлений Университетскими Юридическими Клиниками), фондом, созданным  Ассоциацией ( Попечительство/ Опекунство) и управление менеджмента общественными ресурсами в поддержку  безвозмездной юридической помощи бедным слоям населения ( Правление юридических услуг).

Надеюсь, что наши коллеги не  уклонились от обсуждение самых трудных и противоречивых вопросов.

Главой делегации был Эдвин Рекош,  директор Центра Права Общественных Интересов ( ПИЛИ) . Юридическая клиника Университета г. Натал  и ПИЛИ  были организаторам этого мероприятия,  расходы по проезду  взяли на себя КОЛПИ и фонд Форда. Филип Черницки, Изабелла Гаевска, Филитп Вейман  вошли в состав Польской делегации.

**Отчеты встреч:**

3 декабря 2001 г.

Фран Биггс - Юридический ресурсный Центр, член  Правления Попечителей

Черил Лоотс - Управление Юстиции. Член Правления Попечителей

* Проблема доступа к правосудию является общей как для Республики Южной Африки так и Польши, так как за исключением случаев, когда интересы клиента перед судом защищает выделенный судом адвокат, не обеспечена безвозмездная юридическая помощь бедным слоям населения.
* Клинические программы в Южной Африке существуют с 1970 г., однако их урегулированная и структурно организованная форма начала существование с 1990 г.
* Во многих случаях практикующие юристы ( не преподаватели права как в Польше) создавали клиники. Они возглавляли клиники и одновременно участвовали в более широких клинических программах. Клиницисты, работающие определенное количество времени в клинике, считаются наравне с профессорами права. В 2001 г. первый клиницист был назначен профессором университета.
* Все клиники были создана на юридических факультетах
* AULAI -Ассоциация Правлений Университетскими Юридическими Клиниками ( В последующем Ассоциация) является формальным представительством клиник. В начале 1990 г. Ассоциация преподавателей права инициировала создание Ассоциации. Создание и урегулирование отношений между клиниками были наибольшими достижениями Ассоциации. В настоящее время Ассоциация организовывает тренинги, встречи и конференции. Мероприятия, организованные Ассоциацией могут быть финансированы Попечительством на основании официальной заявки на получение гранта. Члены Ассоциации собираются два раза в год.
* Ассоциация является открытой организацией, принимающей в свои ряды любые формы институтов правовой помощи малообеспеченному населению. Ассоциация сформулировала и приняла правила справедливого обращения - стандарты, которые популяризировали среди клиник.
* Попечитель Ассоциации Правлений Университетскими Юридическими клиниками ( Попечительством), юридическая форма которой соответствует таковой Польского Фонда Юридических клиник , однако имеет упрощенную структуру. Совет Попечителей является единственными органом Попечительства. Он состоит из 12 членов, включая представителя Министерства Юстиции, суда, профессиональной корпораций и двух представителей Ассоциации. Совет встречается четыре раза в год.
* Работа Попечительства ограничивается правом принятия решений касательно грантов. Гранты выдаются на основании заявок клиник. Имеется также комитет подвластный Попечительству, который служил в качестве советника по финансовым вопросам. В настоящее время члены комитета являются членами Попечительства. Заседания этих двух организаций проходят совместно
* Попечительство сформулировало внутренние правила, на основании которых она рассматривает полученные заявки клиник. Члены Ассоциации, которые являются одновременно членами Попечительства, в процессе оценивания заявок не участвуют.
* Попечительство не имеет административной структуры. До настоящего времени клиника Университета в г. Дырбан, которая является наиболее развитой и сильной, предоставляла технические услуги. В Попечительстве на контрактной основе работают две коллеги, в обязанности которых входит написание отчетов и ведение финансовых дел. В будущем в наши планы входит создание официального секретариата Попечительства.
* Члены Попечительства работает на общественных началах, им оплачивается только проезд.
* Попечительство не покрывает все расходы клиник. Клиники должны обеспечить финансирование поиском дополнительных финансовых ресурсов. Некоторые клиники вообще не обращались с заявкой на финансирование к Попечительству. Средняя годовая поддержка клинике не превышает 18.000 Долларов США.
* Попечительство было создано в результате изменения политики финансирования юридических клиник Фондом Форда. В начале фонд финансировал несколько клиник, которые непосредственно обращались к нему с заявкой. Фонд в конце 1990 решил не финансировать отдельные клиники и вместо этого предложил выделить большую сумму для одной организации. Ассоциация для этой цели создала Попечительство, которое полученные деньги распределяет между клиниками.
* Попечительство получило следующие финансовые ресурсы ( в долларах США): 1000000 от Фонда Форда и 600.000 от Шведской Секции Международного Комитета Юристов. По предварительным расчетам эти ресурсы будут достаточны до 2004-2005 г. Это значит, что вскоре придет время для поиска новых ресурсов. Фонд Форда перевел полностью эту сумму на счет Попечительства и не требует финансовой отчетности. Шведская секция Международного комитета Юристов разделила сумму на три равные части на три года и требует финансового отчета после каждого года. Она выдвинула также еще одно требование - что ресурсы должны быть распространены на вовлечение в программу юристов-стажеров.
* Клинические программы поддерживаются и из других ресурсов. Напр. Университеты, Фонд за Общую Справедливость, Правление Предоставления Юридической помощи, ( которые организовали юридические центры). До настоящего времени индивидуальных доноров не было. Фонд за Общую Справедливость является специальным фондом, созданным юристами Ассоциации Юристов. Программы поддерживаются с тем расчетом, что хорошо образованные студенты в будущем будут наилутшими адвокатами. Поддержка также поступает от известных юридических фирм, которые не боятся конкурентов и не надо бороться за клиентов. Этот ресурс еще не полностью использован.

3 декабря 2001 г.

Алиса Браун -  Директор фонда Форда в Южной Африке

* Сотрудничество фонда Форда и клинического движения в Южной Африке началось в 1990 г. В 1992 г. Фонд Форда финансировал программу обмена преподавателей права Южной Африки и США. Позже были реализованы национальные программы.
* В 1993-1994 гг. Была создана состоящая из представителей клиник ассоциация клиник.
* В 1995-1996 гг. Фонд Форда финансировал 8 из 21 клиник в Южной Африке. В то же время фонд информировал клиники о том, что в будущем будут прекращены индивидуальные гранты клиникам.
* В 1995-1997 гг. Следующие клиники получили индивидуальный грант от фонда Форда: Витс, Западный Кейп, Натал и ряд маленьких университетов как Зулуленд Северный, Дырбан Вествил, Транскеи и Форт Гаре.
* В 1998 г. Ассоциация под воздействием фонда Форда создала Попечительство. Фонд Форда большой по размеру грант перечислил этой организации,
* Клиники, существующие на базе таких больших университетов как Витс и Натал частично поддерживаются университетом и наряду с этим организуют мероприятия в поисках дополнительных ресурсов. Эти клиники не получают финансовые средства от Попечительства. Другие менее счастливые университеты, испытывающие большие финансовые трудности в достаточной мере не вовлечены в клиническое движению. Поэтому они нуждаются в ресурсах Попечительства. С самого начала активная часть программы выполнялась профессором Аша Рамгобин, Давид Мак Квуоид Мейсон, позже к ним присоединился Френ Биггс, который отвечал за логистику предпринимательства.

4 декабря 2001 г.

Судья Мохамед Навша - Верховный  Апелляционный Суд  Южной Африки. Президент Правления Юридическых Услуг.

* Правление Юридических Услуг является организацией, которая отвечает за обеспечение представительства клиента перед судом (выделенный судом адвокат). С самого начала своего существования Правление сталкивалось с целым рядом проблем, особенно финансовыми.
* В настоящее время Правление функционирует без проблем, оно хорошо организованно и имеет достаточное финансирование.
* Правление Юридических Услуг обеспечивает юридическую защиту бедных граждан (адвокат выделяется судом), не имеющих ресурсов оплатить свой собственный выбор.
* Был создан специальный стратегический фонд для финансирования судебных процессов, который НПО и клиники предлагающие правовые услуги использовали по совместному контракту.
* Правление юридических услуг создало также центры Справедливости. Они занимаются предоставлением юридических услуг, имеют компьютерную базу данных о правовой помощи и представляют клиентов в суде.

4 декабря 2001.

Филипа Кругер - Университет Витватерстенд ( Витс)

* Витс - крупный, имеющий богатую историю университет для белых.
* Клиника при Университета Витс существует уже 20 лет и она никогда не подавала заявку на финансирование.
* Клинический курс включен в программу обучения и является обязательным для студентов последнего курса. В 2001 г. всего 160 студентов были обучены этому курсу.
* Клиника имеет 6 секций, включая трудовое право, право беженцев, уголовное право и гражданское право.
* Юристы -стажеры проходят производственную практику в клиниках. Они берут более трудные дела и представляют клиента в суде. Студент не имеет право представлять клиента в суде.
* Проблемы квалификации и исполнение служебных обязанностей рассматриваются в постановлениях Закона об Адвокатуре.
* Клиника Витс-не просила финансирования от Попечителства , она предпочитает сама искать финансовые ресурсы.

4 декабря 2001 г.

Франс Хаупт, Нилс ду Плесис  - Университет Претория

* В университете Претория клиника была создана в 1979 г. Кроме главного офиса в университете она имеет филиалы в регионах, где проживает самое бедное население.
* Клиника получает финансовую поддержку из различных ресурсов: Попечительства, Университета и несколько маленьких доноров. 45 студентов работают в клинике ( из 400 студентов в году) Их выбирают из 80 студентов.
* Аша Рамгобин, которая разработала клинические стандарты и лоббировала за создание Ассоциации, была создателем клинического движения в Южной Африке.
* Правление состоит из 7 лиц, которые одновременно являются менеджерами Ассоциации. Каждая из 30 клиник имеет двух представителей в Ассоциации. Члены Ассоциации собираются два раза в год. Первая встреча посвящается выбору членов правления - вторая рабочим заседаниям.

5 декабря 2001 г.

Кругер Ван Дер Валт - Университет Стелленборша

* Исторически сложилось так, что Стелленбош считается африканским университетом с двумя языками преподавания - африканским и английским.
* Клиника Университета в год рассматривает 3000 дел. В 1600 случаях юридическая помощь была дана по телефону или в результате краткой консультации. В остальных 1400 случаях требовалась более тщательная подготовка ( всего 480 дел были по разводу и трудовому праву.) Клиника организует программы обмена с университетом Ботсвана.
* В состав клиники входит один директор, два юриста ( юристы не адвокаты), один юрист-стажер и 32 студента последнего курса, которые работают в клинике. Студенты разделены в четыре группы. Клиническая программа очень популярна в этом университете, каждый студент хочет работать в клинике. Успеваемость студента ( особенно по гражданскому праву) является важным критерием включения в программу.
* Процесс обучения делится на 3 части 1). практическое обучение ( написание юридического письма и простые дела) 2). более сложные дела ( разводы) 3. Полное ведение дела. Студент в клинике работает 3 часа в неделю ( 2 часа теоретический курс один час работа с клиентом)
* Клинический курс является факультативным за который студент получает 12 кредитов(балов), которые составляет 1.8 часть всего годового количества балов. Работа в клинике включает 200 часовую работу про боно. Оценка выставляется за ведение документации, решения по делу, знание юридического языка и умение консультировать клиента.
* ¼ часть всех затрат клиник покрываются из финансов Попечительства ( зарплата адвокатов и адвокатов-стажеров). Остальные расходы покрывают Правление Юридических Услуг ( уголовные дела), Университет ( предоставляет помещение и покрывает ½ расходов) и Фонд за Всеобщую Справедливость покрывает оставшиеся расходы и субвенцию зарплаты директора.
* Клиника собирает почтовые расходы (марки) и так наз. расходы шерифа( небольшие).
* Закон об адвокатуре Но.53 от 1979 г. был модифицирован в 1991 г. ( закон 1.Но.102 от 1991 г) который гласит, что юридическая клиника является а) центром практического обучения студентов юристов в юридическом вузе или б). юридическим центром, который контролируется неправительственной организацией и/ или является неправительственной организацией.
* Более того, в местном законе - Закон г. Кейп Тавн - имеется такое постановление, согласно которому каждый юрист должен в год 40 часов работать про боно.

5 декабря, 2001 г.

 Леонардо  Коосен  - Университет г. Кейп Тавн

* Клиника на базе университета Кейп Тавн ( для белых) была основана в 1970 г по инициативе студентов.
* В клинике работает 45 студентов ( из 100 студентов). Все поддавшие заявку студенты были приняты.
* В настоящее время студенты принимают только гражданские дела.
* Студенты в основном работают за пределами клиники, или встречаются с населением в университете или в церкви. Всего в 7 местах имеется возможность встречать клиентов и давать консультацию.

**Клиники имеет три секции/программы:**

* а) Защита Детей - эту программу ведут юристы и студенты-стажеры, которые представляют интересы детей в суде .
* б) Программа беженцев - эту программу ведут студенты совместно с UNHCR.
* в) Сателитная и поддерживаемая Правлением Юридических Услуг программа, которую ведут юристы в рамках предоставления юридической помощи.
* Клиника не является отдельным юридическим лицом, все фонды поступают в Университет. Фонд за Всеобщую Справедливость и UNHCR, Попечительство и Университет также предлагают финансовую поддержку клинике.
* Клиника организовывает рабочие встречи совместно с Университетом Вестерн Кейп. Будучи членом Ассоциации, клиника Кейп Тавна участвует в конференциях и встречах.
* Университет Кейп Тавна ведет программу международного обмена студентов, в рамках которого студенты из Англии и США стажируются в Южной Африке. Университет поддерживает связи с Университетом Малави.
* В общем финансирование клиник в Южной Африке обеспечивают:
* Попечительство - основной грант
* Фонд За Всеобщую Справедливость - зарплаты директорам клиник ( или эквивалент затрат в том случае, если университет платит зарплату).
* Юридический факультет - помещение, технику и коммунальные услуги
* Правление Юридической помощи - по соглашению оплачивает зарплаты юристам-стажерам и расходы по их контролю
* UNHCR - для Университета Кейп Тавн

5 декабря 2001.

 Беверли Франкс  - Университет Вестерн Кейп (УВК)

* УВК издавна находится в невыгодном положении. Клиника была создана по инициативе студентов в 1970 г.
* В 1987 г. клиническое обучение было включено в учебную программу и в 1988г. был назначен первый директор клиники.
* В программе участвует 35 студентов из 150 общего количества студентов юрфака, 3 юриста, 3 административных лица и один юрист-стажер.
* В ходе отбора студентов интервьюируют и оценивают общею успеваемость особенно в отношении гражданского права и административного процесса. Клинический курс заканчивается письменным экзаменом и симуляционным представлением клиента в суде, также оценивается знание юридического письма и ведение документации.
* В клинике рассматривается 500-6000 дел, берут только дела по гражданскому праву.
* УВК платит зарплату директору клиники, другие расходы покрываются из Фонда за Всеобщую Справедливость, фонда Форда и Попечительства.
* Подача заявки в Попечительство является сложным процессом, требующим большой администрации, планирования и способности видеть наперед. Ассоциация организовала рабочую конференцию с целью ознакомления и усвоения процесса, поэтому эта работа уже не представляет трудности. Отчеты по выполнению проекта должны подаваться каждые полгода но не менее чем раз в год. Самым трудным представляется заполнение графика времени по которому преподаватель-супервайзор работает со студентом а также определение времени, которое другие сотрудники клиники уделяют работе в клинике.
* Клиника УВК, будучи членом Ассоциации, положительно оценивает ее деятельность, организацию встреч и конференций, лоббирование в интересах клиники, стажировок в США.
* Имеется предложение организовать секретариат Попечительства в ротационном порядке различных клиник и разделить работу и обязанности Правления с той целью чтобы разгрузить Ашу Рамгобин.

6 декабря 2001.

Мунирах Осман, Джон Ли. Шумая Митхза, Шлак Мейер-  член Попечительства

* Ассоциация, которую создали в 1989 г. организует конференции два раза в год. Конференция в июле 1999 г. была посвящена разработке клинических стандартов и ознакомлению с правилами Попечительства. Конференция в сентябре 1999 г. была посвящена тем клиникам, которые должны были пересмотреть свои правила и не имели большого опыта в клинической работе. Были обсуждены правила поиска финансовых средств, отчетности и подачи заявок. Конференции в 2000-2001 гг. Были посвящены проблемам клинического обучения, методологии, образовательному материалу, книгам и были приглашены гости с целью ознакомления и обсуждения вопросов менеджмента клиники и работы с группой.
* В Южной Африке всего 20 клиник ( и 21 юрфаков), 15 из которых финансово поддерживаются Попечительством. Годовой грант составляет в среднем 180.000 Рандова ( 18.000 Долларов США) на клинику.
* В настоящее время Клиника Университетов Натал и Витс не имеют фондов от Попечительства, они финансируются из других источников. Университет Южной Африки в Претории не соответствует стандартам Попечительства, то есть проблемы существуют только с одной клиникой.
* Правление заседает 4 раза в год. Самым большим вызовом для Попечительства считается обеспечение клиник финансовыми ресурсами, соответствие правилам отчетности за использование ресурсов, что обеспечивают хорошую атмосферу как для клиник так и для доноров.
* Совещательный орган играет большую роль в деятельности Правления. В самом начале это был совет, состоящий из преподавателей права, который рассматривал и оценивал поданные заявки. Начиная с 2001 года члены совещательного органа заседают совместно с членами Попечительства, фактически вошли в состав Попечительства. Теперь уже трудно говорить о двух разных организациях, ведь они имеют одну и ту же компетентность и работают в одной и той же области.
* Секретариат Попечительства находится в клинике университета Натал. Аша Рамгобин одновременно является Секретарем Попечительства и директором клиники. Она зарплату за работу в Попечительстве не получает. Администратор Попечительства работает на полставки и время от времени один человек выполняет бухгалтерские обязанности.
* Попечительство разработало стандартные правила, которым должны клиники соответствовать, если они хотят получить финансовую поддержку. Если они не соответствуют этим требованиям - они не получают денег, однако члены Попечительства предоставляют им определенную помощь в написании отчетов, поддерживает оснащенность школ и т.д. Попечительство не менее раза в год посещает клиники и представители Правления также подвергаются ад хок визитам.
* Попечительство дает годичный грант, разбитый на 12 месяцев. Каждый последующий грант перечисляется после получения отчета о предыдущем месяце. Такие отчеты содержат сравнение планированного и действительного времени, затраченного на выполнение программы ( каждый член должен составить временной график работы) Шестимесячные и годовые отчеты включают финансовый отчет и подтверждение об использование финансовых ресурсов ( чеков).

6 декабря 2001 г.

 Профессор Мак Куоид Мейсон - Университет в г. Натал -основатель клиники.

* Клиника была создана в 1973 г. Она быстро и успешно развивалась и на сей день считается наилучше организованной клиникой в стране.
* Один сотрудник клиники был направлен в университет Зулу для пропагандирования идеи клинического обучения. Он является директором клиники университета Зулу, работает со студентом стажером . При университете работает хорошо организованный секретариат. Клиническая программа полностью поддерживается Попечительством.
* Имеется также региональное сотрудничество с Южной Африкой и некоторые контакты с Ботсваной.
* Клиники НПО являются особой формой предоставления юридической помощи бедному населению. Студенты совместно с преподавателями помогают организовать коммерческие предпринимательства, благотворительные организации и другие мероприятия в бедных регионах страны. Они обучают людей самостоятельно вести дело, открывать и регистрировать предпринимательства и т.д. таким образом с использованием внешних финансовых ресурсов и опыта в создание НПО поощряют обучение общественности.

7 декабря 2001 г.

 Аша Рамгобин - Университет Натал.

* Отсутствие хорошо организованного, профессионального, независимого секретариата было большой ошибкой Попечительства, что привело к тому, что Аша Рамгобин должна была использовать свое свободное время на ведение дел Попечительства.
* Очень важно иметь хорошего советника по финансовым делам и бухгалтера. Попечительство в рамках открытого конкурса выбрало юридическую фирму для ведения дел Попечительства. В конкурсе участвовали многие фирмы. Международная фирма Делитт иТаши выиграла конкурс и ведет все счета и вклад Попечительства. Фирма не только отвечает за налоги, но также обеспечивает выгодное вложение капитала. Один представитель фирмы участвует во всех собраниях и ведет переговоры с потенциальными донорами. Такое сотрудничество с Фирмой обеспечивает упрощение ведения дел Попечительства. Более того, такое сотрудничество способствует созданию надежного имиджа Попечительства.

 **Заключение: ПЕРСПЕКТИВЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ КЛИНИК В ПОЛЬШЕ.**

1. Следует подумать о создании института подобного Попечительству. Фонд может быть соответствующим институтом.

2. Инициатива о создании фонда должна исходить от клиник, как и в Южной Африке Ассоциация Клиник создала Попечительство.

3. Фонд должен быть независимым от клиник. Клиники не должны участвовать в решении о выделениях грантов - это может привести к конфликту интересов. Независимость органов Фонда принимающих окончательное решение о грантах должно быть гарантировано правительством. В Южной Африке Попечительство является независимым институтом, представители клиник не участвуют в принятии решении о грантах.

4. Фонд должен иметь административный штаб, который бы отвечал за поиск финансовых ресурсов, он должен нанять специалиста по этому делу. Важность такой структуры была много раз подчеркнута в наших переговорах в Южной Африке.

5. Критерии финансирования должны быть кодифицированы как клинические стандарты.

6. Дополнительные финансовые ресурсы должны исходить из региональных учреждений и национальных фондов напр. церковный фонд, областной фонд или политические фонды.

7. Временные графики должны регистрировать время, отведенное на решение определенного дела и на административные дела.

8. Отбор профессионального аудитора или юридической фирмы в рамках справедливого конкурса имеет существенное значение.